Les enjeux et défis de la démographie française

Recteur Gérard-François DUMONT

Professeur à la Sorbonne Président de de la revue *Population & Avenir*

www.population-demographie.org/revue03.htm

Introduction

 Traitons de la question la plus rarement mise en avant, celle de la natalité

Introduction

 Après quatre années consécutives de baisse, approfondir ses facteurs est plus que justifié

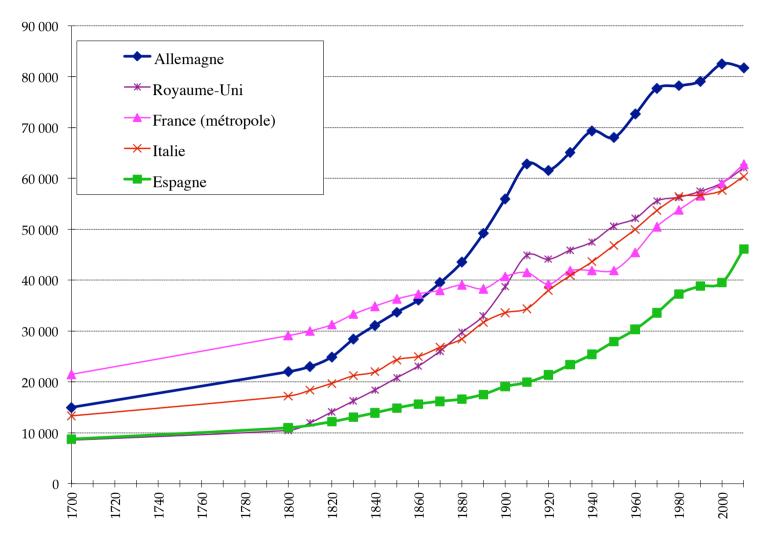
Introduction

 La démographie étant une science dont la période élémentaire d'analyse est longue, il importe de resituer les évolutions de la natalité de la France des années 2010 dans leur contexte historique

Plan

- L'histoire de la population de la France et ses enseignements
- L'évolution depuis la révolution de la fécondité
 - Quels facteurs explicatifs ?
 - Perspectives
 - Politiques à envisager

Les populations de cinq pays européens depuis 1700



Effectifs en milliers d'habitants sur des territoires correspondant aux frontières actuelles.

© Gérard-François Dumont

*

• Cinq périodes contrastées



- Une place primatiale
- Le recul relatif au XIXe siècle
- La stagnation de la première moitié du XXe siècle
 - Un renouveau exceptionnel

Un renouveau exceptionnel Pourquoi

- La politique familiale dans la lignée des décrets-lois de 1939 rédigés par Alfred Sauvy
 - Mise en œuvre de façon transpolitique

Un renouveau exceptionnel

- Remontée corrélée avec la mise en œuvre de la politique familiale
- Renouveau plus intense que dans les autres pays
 - Enquêtes montrant la confiance dans la politique familiale

*

Cinquième période depuis 2015: une baisse de la natalité qui remet en cause les projections annonçant une France qui rattraperait progressivement l'Allemagne

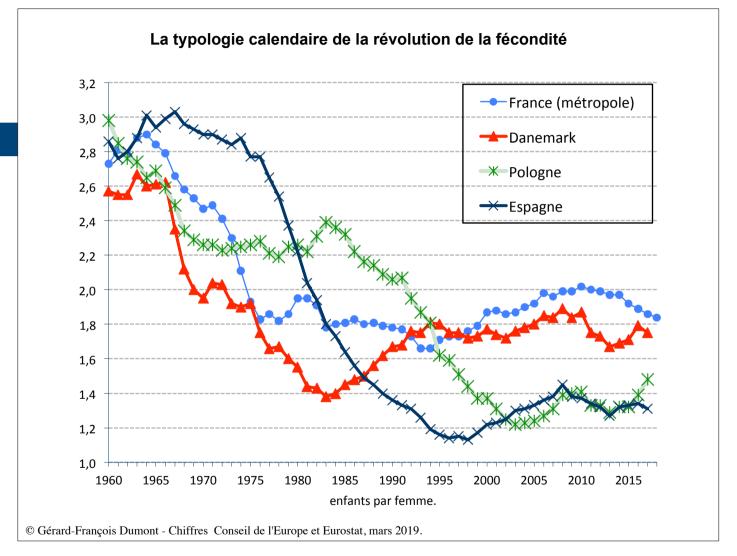
Plan

- l'histoire de la population de la France et ses enseignements
 - L'évolution depuis la révolution de la fécondité
 - quels facteurs explicatifs ?
 - Les perspectives
 - Les politiques à envisager

*

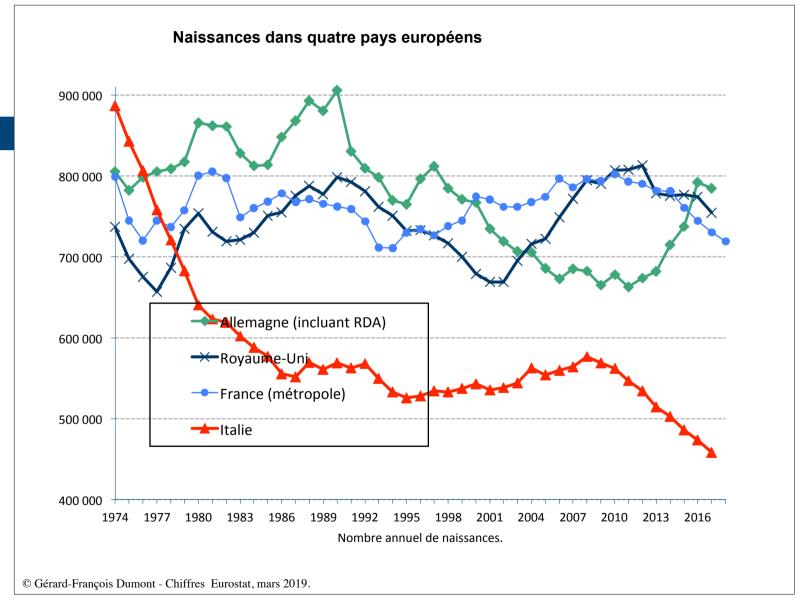
La révolution de la fécondité : années 1970 en France





Comparaisons européennes

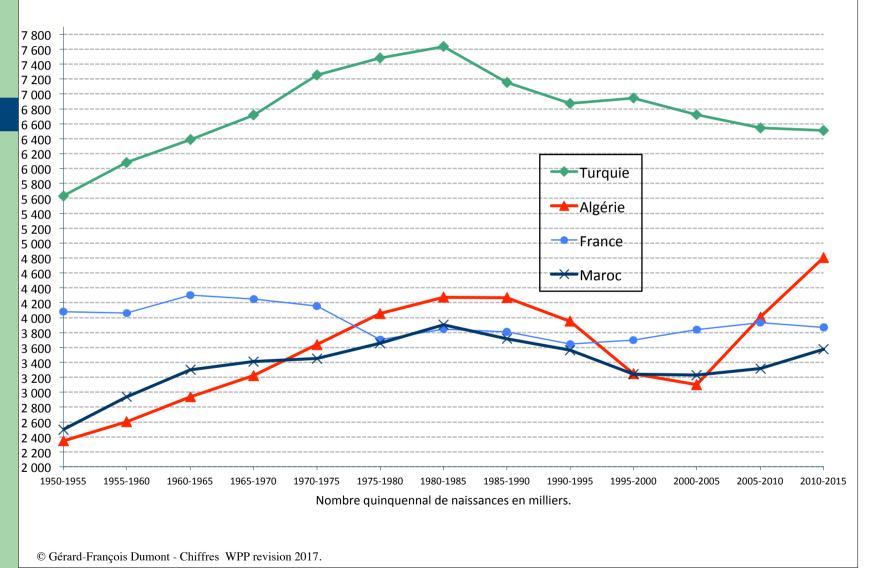




- Allemagne Aussiedler (rapatriés tardifs)
- RU à forte attractivité migratoire
 Effet crise en Italie
- révision politique en Allemagne

Comparaisons méditerranéennes



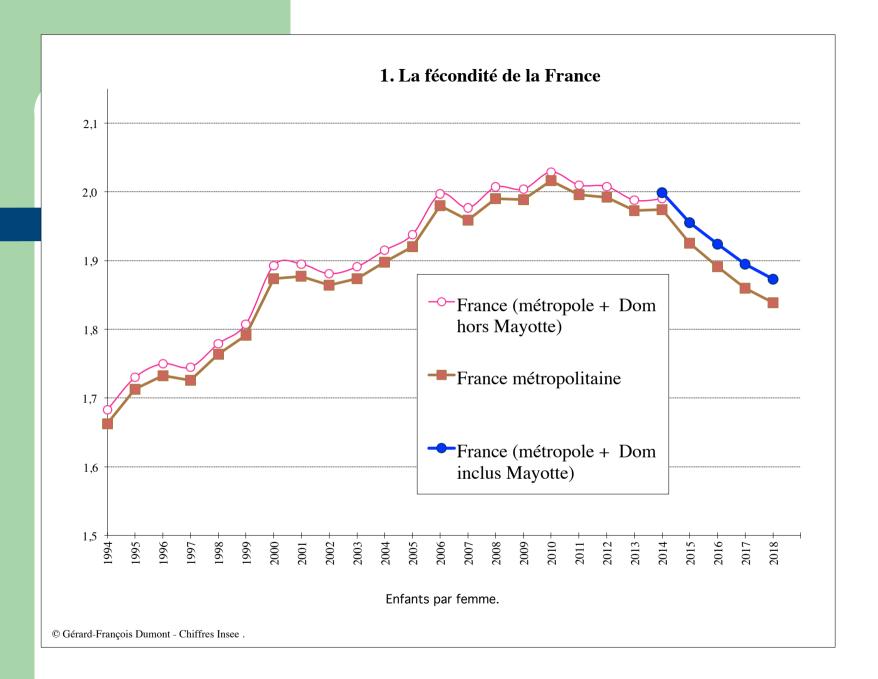


*

Nécessité d'examiner la fécondité



- Le constat des quatre années de baisse engendrant un niveau historiquement bas du nombre des naissances
- Le nombre de naissances de 2018 est le plus faible enregistré depuis 1946, hormis 1993-1994, dans une France moins peuplée



 Des évolutions erratiques inexplicables ?

Plan

- L'histoire de la population de la France et ses enseignements
- L'évolution depuis la révolution de la fécondité
 - Quels facteurs explicatifs ?
 - Perspectives
 - Politiques à envisager



- La crise économique ?
- Non, tout s'est passé comme si la France était résiliente, le léger tassement 2008-2014 des naissances étant dû à la diminution des femmes en âge de procréer



- L'évolution du nombre de femmes en âge de procréer ?
- a légèrement joué dans la période 2008-2014, mais ses effets sont mineurs depuis

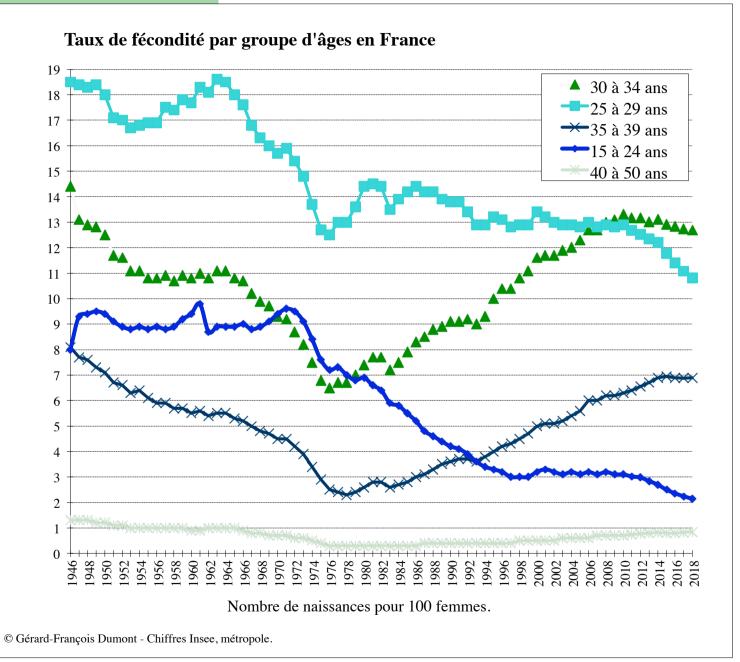
*

La diminution des mariages ?

La France devenue championne d'Europe des NHM

• Un changement dans le calendrier des naissances.

 S'est exercé hier mais plus aujourd'hui



 Une moindre confiance dans la politique familiale, ce qui supposerait que cette dernière ne soit pas neutre

 Le renouveau plus intense de la France

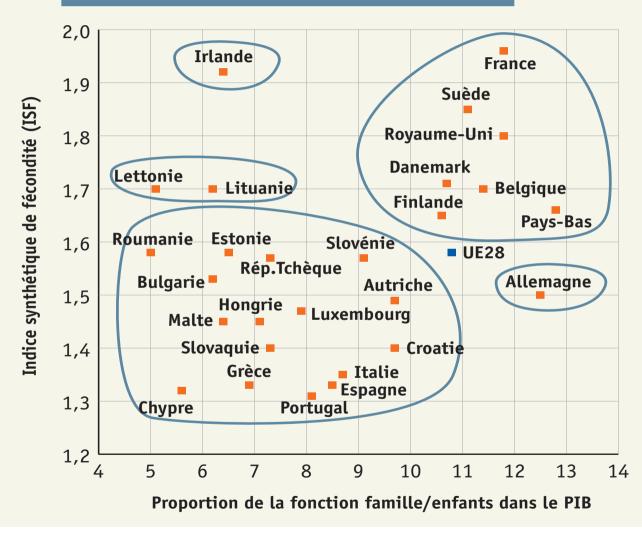
Politique familiale: l'exemple historique de la Sarre



...Does Fertility Respond to Financial Incentives?

 travaux de GUY LAROQUE BERNARD SALANIÉ

Les prestations familiales et la fécondité dans les pays de l'Union européenne



DIFFERENCES de mentalités : RABEN MUTTER



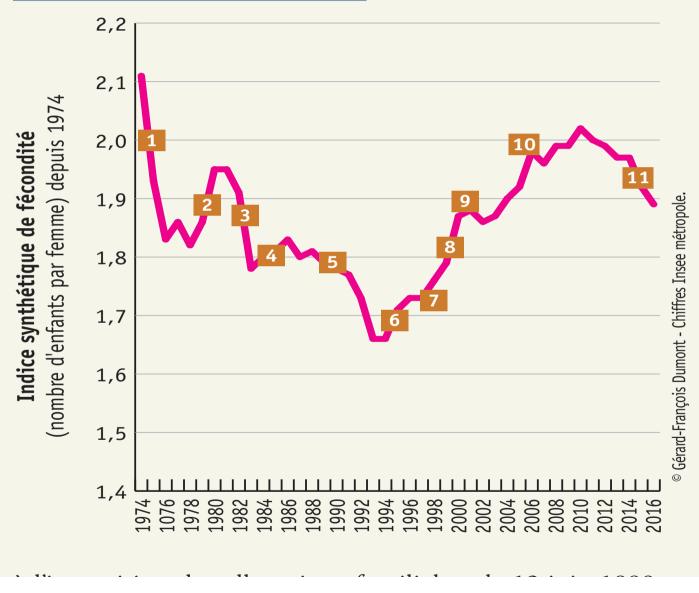
• les caractéristiques françaises de la politique familiale

Une politique globale de la famille
 Allocations,
 fiscalité,
 services,
 éducation

Les acteurs multiples de mise en œuvre

 avec des logiques de subsidiarité • Évolution de la fécondité et de la politique familiale en France

La fécondité de la France



Depuis un demi-siècle, la fécondité de la France varie à la hausse ou à la baisse selon les années, tout en restant au-dessous du seuil de simple remplacement des générations1. Comment expliquer de telles évolutions inverses ? Sont-elles aléatoires ou v a-t-il des éléments explicatifs?

xaminons de façon détaillée l'évolution de la fécondité en France au regard des changements dans la politique familiale. Depuis le passage de la fécondité de la France sous le seuil de 2,1 enfants par femme en 1975, onze étapes successives peuvent être différenciées.

1 La première est l'abaissement de fécondité pour la période 1975-1978. La loi sur l'interruption volontaire de grossesse est votée en 1975. Les engagements gouvernementaux promettant au Parlement d'améliorer la politique familiale ne sont pas concrétisés.

2 La fécondité remonte pour la période 1979-1982. Les décisions prises en 1978 marquent la priorité au 3^e enfant et au jeune enfant tandis que le congé de maternité est porté à 16 semaines, et à 26 semaines pour le 3^e enfant.

La fécondité rebaisse en 1982-1984. En 1982, le quotient familial est plafonné pour la première fois ; les prestations familiales sont réduites (moindre revalorisation, décalage d'un mois dans les versements).

4 La fécondité remonte en 1985 et 1986. L'allocation parentale d'éducation est créée en 1985, avec un montant faible.

5 La fécondité baisse nettement de 1987 à 1994. Le seul élément nouveau de la politique familiale est négatif car la création, en 1991, de la contribution sociale généralisée (CGS) ignore tout critère familial dans son calcul.

6 La fécondité remonte dans la période 1995-1996. En 1994, une loi vise à mieux concilier vie professionnelle et vie familiale, avec plusieurs mesures : allocation parentale d'éducation étendue au deuxième enfant, son maintien en cas de travail à temps partiel, revalorisation de l'aide à la famille pour l'emploi d'une assistante maternelle agréée, allocation de garde d'enfant à domicile, plan crèche, etc.

7 La fécondité stagne en 1996-1997 : le 15 novembre 1996, le Premier ministre Juppé annonce l'imposition des allocations familiales; le 19 juin 1997, le Premier ministre Jospin annonce la mise sous conditions de ressources des allocations familiales.

8 La fécondité remonte dans la période 1998-2001.

par Gérard-Francois **Dumont**





La fécondité de la France

1,6

à l'imposition des allocations familiales ; le 12 juin 1998, le Premier ministre Jospin supprime la mise sous conditions de ressources des allocations familiales, qui aura été appliquée du 1er janvier au 30 septembre 1998, soit neuf mois, une durée qui est tout un symbole!

9 La période 2000-2003 marque une stabilité de l'indice de fécondité. La politique familiale se poursuit sans remise en cause. Avril 2003 voit l'annonce de mesures améliorant les prestations familiales et les services aux familles.

10 La fécondité s'élève à nouveau de 2004 à 2006 pour rester ensuite, jusqu'en 2014, toujours supérieure à 1,96 enfant par femme.

11 La fécondité baisse en 2015 et 2016. Précédemment, une loi de septembre 2014 a voté la mise sous condition de ressources des allocations familiales, portant atteinte au principe de solidarité sur lequel repose la sécurité sociale. D'autres éléments de la politique familiale sont rabotés².

Dans tout pays, le niveau de fécondité et son évolution sont toujours le résultat d'un faisceau de facteurs3. Toutefois, ces onze étapes, sur plus de quarante ans, semblent indiquer une corrélation entre l'évolution de chacune des périodes et les décisions de politique familiale. Est-ce surprenant? En réalité, comme toutes les mesures politiques, qu'elles soient économiques ou sociales, celles touchant la politique familiale exercent également des effets. C'est incontestable à l'examen des comparaisons européennes4. Il n'est pas donc étonnant que ca le soit également à l'examen de l'évolution de la fécondité en France.

Une correlation entre la fécondité et les décisions de politique familiale, est-ce surprenant?



une incontestable remise en cause

suppression votée en 2014, avec effet au 1^{er} juillet
 2015, du caractère universel des allocations familiales; Sachant que la même décision prise en 1998 avait été remisée au bout de neuf mois, notamment face au mécontentement exprimé au sein de la gauche plurielle, dont celui du parti communiste.

- diminution du complément de mode de garde (CMG), versé pour aider les parents employant une nourrice à domicile ou une assistante maternelle;
- majoration des allocations familiales reportée de deux ans ;

- abaissement à plusieurs reprises du plafond du quotient familial engendrant des hausses d'impôts de plusieurs centaines d'euros pour plus d'un million de familles;
- diminution de la prestation d'accueil du jeune enfant (Paje) pour des millions de familles;

- importantes baisses de dotations de l'État aux collectivités territoriales se traduisant par la réduction, voire la suppression, des projets de nouvelles crèches ou de relais d'assistantes maternelles. En conséquence, le nombre de places de crèches a bien moins progressé qu'annoncé.
- revalorisation des allocations familiales et des plafonds de ressources à un niveau inférieur à celui de l'inflation.

- « Vers la fin de l'exception française »
- Le Monde, 16 janvier 2018.

Plan

- L'histoire de la population de la France et ses enseignements
- L'évolution depuis la révolution de la fécondité
 - Quels facteurs explicatifs ?
 - Perspectives
 - Politiques à envisager

 Des signaux faibles peu favorables à un rebond

- un désir d'enfant assez élevé,
 mais qui diminue après le premier
 - •2,7 avant, 2,3 après
 - •(Unaf, enquête 2013)

 Aucune référence à la politique familiale dans La lettre aux Français du 13 janvier 2019 Février 2019: absence de diagnostic du gouvernement qui utilise l'argument fallacieux de naissances retardées



- Le Haut conseil de la famille et de l'âge propose d'allonger le congé de paternité (rapport du 26 février 2019)
 - Mais cela peut-il favoriser l'allaitement, ce « circuit court » particulièrement respectueux du développement durable ? @Gérard-François Dumont

 La fin de la taxe d'habitation,
 Un des moyens de la politique familiale municipale (qui peut majorer les taux minima d'abattement pour charges de famille)

 prélèvement à la source, source de conflits potentiels au sein des couples à revenus différencié, et risque de supprimer, purement et simplement, le calcul et la déclaration au niveau familial

 Risque que le calcul de l'impôt sur le revenu soit totalement individualisé. Il ne tiendrait compte que des revenus de la personne et non plus de sa situation familiale.

 Mise à l'écart d'un élément permettant de traduire des solidarités des articles 212 et 2013 du code civil



- la remise en question des pensions de réversion
 - qui vient nier l'unité de la cellule familiale -



Pourtant

- Les politiques fondées sur un paradigme individualiste nuisent aux solidarités naturelles comme les solidarités familiales et les solidarités intergénérationnelles
- Et ont pour effets pervers des individus insuffisamment épaulés lorsqu'ils éprouvent des difficultés

 D'où des politiques sociales curatives de plus en plus coûteuses faute...

De politiques ayant aussi un rôle préventif

Plan

- L'histoire de la population de la France et ses enseignements
- L'évolution depuis la révolution de la fécondité
 - Quels facteurs explicatifs ?
 - Perspectives
 - Politiques à envisager



 une politique de libre choix
 revenir à ce qui marchait
 (comme L. Jospin l'a fait avec succès)

 Conciliation. Pouvoir mieux compenser les sujétions liées aux choix d'agrandir une famille

 Par exemple, les salaires des mères est de plusieurs points inférieur à celui des femmes sans enfants

• Dans l'économie de la connaissance, le principal actif est le capital humain

 La natalité n'est pas indépendante de la politique familiale

 La politique familiale doit s'inscrire dans la durée pour que les familles aient confiance

• liberté de choix

Et bien commun durable

- Si fondamentaux sont les problèmes de population qu'ils prennent de terribles revanches sur ceux qui les ignorent
 - Alfred Sauvy

Références

 http://www.cairn.info/revuepopulation-et-avenir.htm

 http://halshs.archives-ouvertes.fr/ aut/Gerard-Francois+Dumont



GÉOGRAPHIE DES POPULATIONS

Concepts, dynamiques, prospectives



ARMAND COLIN

référence Géopolitique

Gérard-François Dumont

Démographie politique

Les lois de la géopolitique des populations







Géopolitique de l'Europe De l'Atlantique à l'Oural

Gérard-François DUMONT, Pierre VERLUISE

2º édition mise à jour

